

# 中国人民政治协商会议上海市委员会

## 关于征集市政协十二届三次会议提案的函

各位政协委员，各民主党派市委、有关人民团体，市政协各界别、各专门委员会（指导组）：

市政协十二届三次会议将于2014年1月24日开幕，即日起开始征集市政协十二届三次会议提案。现将有关事项函告如下：

### 一、关于提案要求

（一）选题要准确。提案选题应根据中共十八大，十八届三中、四中全会精神，从全面建成小康社会、全面深化改革与全面推进依法治国的总目标总布局着眼，围绕市委、市政府中心工作，并与发挥自身优势相结合。既要关注经济社会发展中重大问题和涉及群众切身利益的问题，也要善于发现党政部门尚未注意，或已注意但尚未解决的问题，使提案更具前瞻性、针对性和可操作性，为市委、市政府科学民主决策提供有价值的参考，为进一步发挥人民政协作为协商民主主渠道的作用，切实有效开展提案办理协商打好基础。

（二）调研要深入。高质量的提案应具备严肃性、科学性、可行性。在提案选题确定后，要深入实际调查研究，力求掌握全面、真实的情况，并进行理性思考与科学论证，要避免提案反映问题失实，或提出的问题和建议滞后于党政部

门已采取的政策措施。

(三) 建议要具体。提高提案质量的关键在于提出具有可行性、操作性、建设性的意见或建议。要求每件提案都能够提出帮助改进工作、解决实际问题的具体措施或可行性办法。

(四) 格式要规范。根据进一步推进提案电子文本规范化的新要求，市政协十二届三次会议提案正文由“背景和问题”、“分析”、“建议”三部分组成，需分别进行输入，每部分内容都不能空缺，否则系统将拒绝递交，委员在录入提案时应当注意。提案内容应一事一案，案由清楚、文字简洁、篇幅合理。超过 3000 字的提案，请附 300 - 500 字的内容提要。涉及综合类问题需多部门办理的提案，应适当拆分。在提案封页上要注明提案的来源。

## **二、关于提案递交**

提案须通过上海市政协网上提案系统，也可以通过电子邮件方式递交。

(一) 通过上海市政协网上提案系统递交。网址和登录方式与往年相同（网址：<http://web.shszx.gov.cn>，登录方式：8 位委员证号+动态令牌密码）。委员收到提案征集函之日起，即可通过网上提案系统递交提案，如委员联名提案应同时进行添加。网上提案系统的具体操作方法请认真阅读《委员参考手册（修订版）》（“上海市政协网上提案系统《相关下载》”）。

(二) 通过电子邮件递交。请将提案内容按 A4 纸格式

保存为 word 文档，以附件方式发送，邮件中请注明委员姓名和联系电话（电子信箱地址是：shszxtawyh@126.com）。

（三）全会期间，委员也可带上提案电子稿直接到市委党校海兴教学楼 415 室，或到信息服务站（海兴教学楼二楼 204 室），在工作人员协助下按照提案电子文本规范化要求输入递交。

（四）在提案递交过程中如有问题，可联系：

市政协提案办张丁：23188154，18918881258

### 三、关于资料查阅

（一）根据中央和市委市政府的重点工作部署与要求、社会关注的热点难点问题，整理成了《市政协十二届三次会议提案征集参考选题》（附件一）供参考，今年征集的提案线索，也已梳理汇总上网，请通过登陆“上海市政协网上提案系统”首页进入进行查阅。

（二）《提案基本知识问答与案例》，可通过登陆“上海市政协网上提案系统”首页进入进行查阅。

（三）如需了解本市政府部门的有关工作职责等情况，可进入中国上海（右上方）门户网，点击相关部门（左下方）查阅，也可直接与市政协提案委员会办公室相关工作人员联系（附件二）。



附件一：

## 市政协十二届三次会议提案征集参考议题

### 一、经济建设方面

- 1、加大实施创新驱动发展战略，进一步推动经济转型升级。
- 2、研究迈向具有全球影响力的科技创新中心建设。
- 3、研究“十三五”规划建议，科学编制上海“十三五”规划纲要。
- 4、深化经济体制改革，处理好政府和市场的关系。
- 5、持续深入推进中国（上海）自由贸易试验区建设。
- 6、在自由贸易试验区建设中探索创新，进一步形成可复制、可推广的管理体制和监管机制。
- 7、充分发挥自由贸易试验区倒逼作用，深化重点领域和关键环节改革攻坚。
- 8、以自由贸易试验区建设为契机，带动和加快“四个中心”建设。
- 9、健全与完善自由贸易试验区法律制度建设，营造良好的法治环境。
- 10、建立经贸合作机制，积极参与“一路一带”国家战略的实施和长江经济带建设。
- 11、深化金融改革创新，探索扩大人民币跨境资本项目可兑换机制。

12、做好金砖国家开发银行落户上海有关服务工作，大力推进保险交易所等机构落户。

13、加大金融市场产品创新，推进原油期货上市。

14、支持互联网金融等新兴金融业态发展。

15、加快发展航运服务业，完善航运服务综合配套体系，巩固提升国际航运枢纽港的地位和功能。

16、调整优化贸易结构，支持企业参与大宗商品现货跨境报税交椅、离岸贸易和转口贸易。

17、深化跨境电子商务试点，培育聚集一批跨境电子商务龙头企业。

18、推广告知承诺制等外商投资管理体制改革。

19、进一步优化跨国公司地区总部运营环境。

20、促进外资研发中心参与迈向具有全球影响力的科技创新中心建设。

21、提高市场开放程度和贸易便利化水平，加快集聚功能性贸易机构，优化贸易便利化环境。

22、全面落实以备案制为主的对外投资管理新体制，鼓励企业投资境外高新技术、知名品牌等重点领域。

23、按照高端化、集约化、服务化，推动三二一产业融合发展，加快形成服务经济为主的产业结构。

24、加快发展金融、航运、现代商贸和信息服务等现代服务业，深化本市服务业综合改革试点工作。

25、鼓励国有企业特别是大型企业延伸产业链，促进“两头在沪”企业集聚发展，加快“两头在沪”示范企业创建试点工作。

26、推动新技术的产业化发展，争取国家智能制造、新能源汽车、核电等重大项目落户，启动大规模集成电路、电子商务、生物医药等一批战略性新兴产业专项工程。

27、支持制造业企业和服务业企业的技术改造，促进信息化与工业化深度融合。

28、支持制造业企业发展符合自身特点的商业模式。

29、依托信息化平台，推动互联网金融、网络购物、服务外包等新业态发展。

30、支持互联网和移动互联网条件下的商业模式创新，提升传统产业能级。

31、完善国有资产管理体制，以管资本为主加强国有资产监管。

32、以深化国资改革带动国企改革，推进开放性市场化重组和国企纵向整合，解决激励约束机制、分类监管、有序流动、法人治理结构等问题。

33、支持非公有制经济健康发展，制定非公有制企业进入特许经营领域具体办法。

34、促进多种所有制经济共同发展，最大程度激发民营企业的活力和创新能力。

35、鼓励非公有制企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业。

36、着眼世界科技前沿和国家战略，积极承接国家科技重大专项，聚焦启动一批重大科技创新和工程项目，着力攻克一批关键核心技术。

37、深化科技创新体制机制改革，强化企业创新主体地位，推进产学研深度融合。

38、完善产权保护制度和激励机制，营造宽容包容开放的创新创业氛围。

39、加大高层次人才集聚力度，激发各类人才创新活力和创业动力。

40、鼓励开展国家科技合作和海外并购获得技术，提高整合国内外创新资源能力，积极融入全球创新网络。

41、完善工商登记、股权激励、融资担保等体制机制，营造有利于创新的制度环境。

42、深化财税体制改革，改进预算管理制度，进一步完善税收制度。

43、以信息化应用为核心，加快城市管理、交通、医疗等领域智囊应用推广。

44、促进健康、养老、旅游等消费。

45、加快推进国家电子商务示范城市建设。

46、加快世博园区等重点地区发展，做好迪士尼开园准

备工作。

47、推进农村集体经济组织产权制度改革，加强规范管理。

48、优化市域城镇空间布局，着力解决农村水环境、交通、社会保障和落后产能淘汰等突出问题，促进城乡一体化发展。

## **二、政治建设方面**

1、把法治建设放在更加突出的地位，更好发挥法治引领和规范作用，保障和发展好社会主义民主政治。

2、坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，加强对法制建设的统一领导、统一部署、统筹协调。

3、加强深化改革、生态保护、社会治理、科技创新等重点领域地方立法。

4、深入推进依法行政、建立行政机关内部重大决策合法性审查机制、重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。

5、全面落实行政执法责任制，深化市场监管、城市管理领域综合执法。

6、全面推开司法改革试点。

7、加强新媒体新技术在普法中的运用，提高普法实效。

8、健全人大主导立法工作的体制机制，深入推进科学立法、民主立法。



- 9、推动市人大提高立法质量。
- 10、人大以推进法律法规实施为重点，加强对政府职能转变、预算法贯彻实施等开展监督。
- 11、推进人大依法行使重大事项决定权，加强规范性文件备案审查工作的制度化。
- 12、发挥政协在自贸实验区建设、打造具有全球影响力的科技创新中心、依法治市等方面和领域的作用。
- 13、发挥统一战线在协商民主中的重要作用，大力促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐。
- 14、加强党外代表人士及后备人选队伍建设，完善发现举荐党外人才的体制机制。
- 15、进一步做好非公经济人士和新社会阶层人士团结引导工作。
- 16、进一步拓展和深化民族、宗教、侨务和港澳台工作。
- 17、做好新一届居（村）委员会换届选举，推进基层民主建设，激发基层党组织领导的基层群众自治机制的活力。
- 18、以加快推进负面清单、权力清单、责任清单制度建设为核心，深化政府职能转变。
- 19、继续清理、减少本市行政审批事项，对保留的行政审批程序要规范管理、提高效率，全面推进行政审批评估评审改革。

20、加快转变政府职能，营造更为公平、透明、法治、诚信的环境。

21、加快创新政府监管模式，在维护市场的安全性和公平性、各类工作的标准化、信息公开、法治和诚信体系建设等方面发挥作用。

22、优化部门职责体系，妥善解决职能越位、缺位、错位的问题。

23、加大力度简政放权，限制、减少和规范政府行政权力，尽可能减少对微观经济的干预，着力增强基层管理社会经济事务、提供基本公共服务的能力。

24、加大政务公开力度，全面提升政府行政效能和透明度。

25、创新政府服务与管理方式，发挥社会组织的作用，采用社会化方式管理经济社会事务。

26、深化信息化管理方式，完善网格化管理、交通综合信息平台、“12345”市民服务热线等形式。

27、加强中国特色新型智库建设，建立健全决策咨询制度。

28、深化行政执法体制改革，建立权责统一、权威高效的行政执法体制。

29、减少行政执法层级，加强食品药品、安全生产、环境保护、劳动保障等重点领域基层执法力量。

30、建立健全以干部作风建设为反腐败切入点的长效工作机制。

31、推动反腐败工作向纵深发展，构建不敢腐、不易腐和不想腐的体制机制。

32、反腐败工作中继续“打老虎”、“拍苍蝇”，推动形成常态机制。

33、探索科学有效的权力制约和协调机制，加强反腐败体制机制创新和制度保障，实现标本兼治。

### **三、文化建设方面**

1、持续开展中国特色社会主义和中国梦的宣传教育。

2、培育和践行社会主义核心价值观，用社会主义核心价值观价值体系引领社会思潮。

3、坚持领导干部带头，抓细、抓小、抓实，大力弘扬社会主义核心价值观。

4、弘扬上海城市精神，倡导公正、包容、责任、诚信的价值取向。

5、加强意识形态领域的引导和管理，抓好网上舆论工作，健全网络管理联动机制，健全网络突发事件处置机制，形成正面引导和依法管理相结合的网络舆论工作格局。

6、整合新闻媒体资源，推动传统媒体和新兴媒体融合发展，改进舆论宣传方式，提高舆论引导水平，提高正面宣传的质量和水平。

- 7、加强媒体国际传播能力，扩大对外文化交流。
- 8、全面提高城市文明程度和市民综合素质。
- 9、完善文化管理体制，推动党政部门与其所属的文化企事业单位进一步理顺关系。
- 10、深化国有文化资产管理体制改革，推进管理权和经营权分离，推进国有转制文化企业建立现代企业制度，培育具有市场竞争力的现代文化企业。
- 11、建立公共文化服务体系建设协调机制，统筹服务设施网络建设，促进基本公共文化服务标准化、均等化。
- 12、深化国有文艺院团分类改革，扶持发展全国一流文艺院团。
- 13、加强对重大文艺创作生产的组织引导，加大文艺人才培养和引进力度。
- 14、促进文化跨行业融合发展，优先发展电影、高端文化装备制造等重点产业。
- 15、建立健全现代文化市场体系，完善文化市场准入和退出机制，鼓励各类市场主体公平竞争、优胜劣汰，促进文化资源在全国范围内流动。
- 16、推进现代文化市场体系、现代公共文化服务体系、优秀传统文化传承体系建设。
- 17、大力发展以文化创意产业为重点的文化产业，增强文化影响力和竞争力。

18、鼓励社会力量、社会资本参与公共文化服务体系建设，培育文化非营利组织。

19、提高文化开放水平，扩大对外文化交流，推动中华文化走向世界。

20、建立群众评价和反馈机制，推动文化惠民项目与群众文化需求有效对接。

#### **四、社会建设方面**

1、全面推进教育综合改革和高考改革，促进义务教育学区化、集团化办学。

2、加强高校高水平学科和新型智库建设，系统开展中华优秀传统文化教育。

3、大力促进教育公平，健全家庭经济困难学生资助体系，构建利用信息化手段扩大优质教育资源覆盖面的有效机制，逐步缩小区域、城乡、校际差距。

4、统筹城乡义务教育资源均衡配置，实行公办学校标准化建设和校长教师交流轮岗机制

5、完善现代职业教育体系，培养高素质劳动者和技能人才。

6、深入推进医药卫生体制改革，推进公立医院转变运行机制，深化医药分开改革、调整医疗服务价格、建立完善薪酬分配体系。

7、加快优化医疗资源布局，强化社区医疗服务体系，

完善合理分级诊疗模式，建立社区医生和居民契约服务关系。

8、积极应对人口老龄化，完善养老服务体系，发展老年服务产业。

9、推进老年照护需求试点工作，大力推动医养深入融合发展，进一步推进社会养老服务体系建设和。

10、统筹推进城乡社会保障体系建设，多渠道提高各类人群收入水平。

11、探索居民医保和“新农合”接轨方案，统一本市城乡户籍从业人员的失业保险缴费和待遇领取办法，低保标准实现城乡一体化。

12、加快完善“四位一体”的住房保障体系，加强保障房供后管理制度建设，大力推进旧区改造和大型居住社区保障性住房建设。

13、完善以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制，加大税收调节力度。

14、健全促进就业创业体制机制，促进创业带动就业，推动实现更高质量的就业，重点解决以高校毕业生为重点的青年群体、农村转移劳动力和城镇困难人员等各类重点群体就业问题。

15、依法合理控制人口总量，优化人口结构，完善人口管理。

16、调整完善街道职能，优化街道机构设置，创新镇域管理体制，合理确定和做实基本管理单元，加强“镇管社区”建设。

17、加强基层队伍建设，强化基层的财力和法治保障。

18、实施公交优先发展战略，完善中心城公交、轨道交通客运工作。

19、持续加大城市管理顽症整治力度，健全常态长效管理机制，完善区级城市管理体制。

20、完善监管体制，强化科技支撑、信用体系建设和第三方参与，落实企业主体责任，加强食品药品全程监管。

21、健全公共安全体系，落实企业法人、政府部门、基层等责任，加强食品安全、生产安全、消防安全、城市运行安全。

22、大力推进“阳光信访”，强化依法逐级信访的工作导向，深入推进涉诉信访制度改革。

23、坚持用法治思维和法治方式推进平安上海建设，以多元共治推进综合治理，完善立体社会治安防控体系，集中精力解决社会治安突出问题。

24、加强社区建设，进一步提高实有人口综合服务和管理的水平。

25、创新社会治理体制，确保市民安居乐业、社会安定有序。

26、改进社会治理方式，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。

27、激发社会组织活力，适合由社会组织提供的公共服务和解决的事项，交由社会组织承担。

28、创新有效预防和化解社会矛盾体制，健全重大决策社会稳定风险评估机制。

29、改革和完善行政复议体制和信访工作制度。

## **五、生态文明建设方面**

1、大力提高生态文明水平，建设资源节约型和环境友好型宜居城市。

2、启动实施第六轮三年环保行动计划，进一步加大污染治理，加快划定生态保护红线，落实分类分级管控措施。

3、建立系统完整的生态文明制度体系，实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，完善环境治理和生态修复制度。

4、深化生态文明体制改革，全面推进环境污染第三方治理试点，继续探索推动环境市场治理和社会治理机制。

5、着力推进节能减排和低碳发展，切实加强资源节约集约利用和环境保护，健全能源、水、土地节约集约使用制度。

6、深化大气污染治理，强化重点行业挥发性有机物和扬尘治理，强化饮用水源保护和水环境治理，落实国家土壤



污染防治要求。

7、整合完善环境监测体系，深化污染排放、治理、监测等信息公开，完善环境有奖举报和投诉受理机制。

8、全面落实环保法，建立和完善严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度，强化从严监管，加大环境执法力度。

9、加强环保资金的使用和管理，严格环保资金使用的审核、效果的评估。

10、坚定不移实施主体功能区制度，优化土地资源利用，构建更加科学合理的城镇体系和产业布局。

11、建立资源环境承载能力监测预警机制，对水土资源、环境容量和海洋资源超载区域实行限制性措施。

12、加快自然资源及其产品价格改革，全面反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益。

13、坚持使用资源付费和谁污染环境、谁破坏生态谁付费原则，逐步将资源税扩展到占用各种自然生态空间。

14、实施最严格的耕地保护制度和土地利用制度，注意存量土地的二次开发。

15、建立有效调节工业用地和居住用地合理比价机制，提高工业用地价格。

16、坚持谁受益、谁补偿原则，完善对重点生态功能区的生态补偿机制，推动地区间建立横向生态补偿制度。

17、建立陆海统筹的生态系统保护修复和污染防治区域联动机制。

18、完善污染物排放许可制，实行企事业单位污染物排放总量控制制度。

19、对造成生态环境损害的责任者严格实行赔偿制度，依法追究刑事责任。

20、加大大气污染防治力度，着力提高环境空气质量优良率。

21、加快推进污染源纳管工作，提高中心城污水收集处理率，进一步改善本市水环境质量。

22、推进生活垃圾的减量化、无害化和资源化。

23、建设多层次、多功能的基本生态网络，提高森林覆盖率。

24、加快崇明生态岛建设步伐。

附件二:

## 市政协提案委员会办公室 部分工作人员联系表

姓名	联系部门	电话
张 丁	经济: 市发展改革委、市经济信息化委、市商务委、市财政局、市农委、市国资委、市地税局、市工商局、市质量技监局、市旅游局、市安全监管局、市金融办等	23188154
邵维妮	教科文卫体: 市教委、市科委、市文广影视局、市卫生计生委、市新闻出版局、市体育局、市知识产权局、市食品药品监管局、市文化执法总队等	23188136
陆瑞峰	城市建设和管理: 市建设管理委、市交通委、市环保局、市规划国土资源局、市水务局、市绿化市容局、市住房保障房屋管理局、市邮政管理局、市电信公司、申通地铁公司、城投公司等	23188232
上官 酒瑞	综合: 市公安局、市监察局、市民政局、市司法局、市人力资源社会保障局(市医保办)、市政府法制办、市社团管理局、市编办等	23188268